



KKTC BAŞBAKANLIĞI

AVRUPA BİRLİĞİ KOORDİNASYON

MERKEZİ

AYLIK BÜLTEN

AĞUSTOS - EYLÜL 2010 / Sayı: 49

HAYVAN SAĞLIĞI VE HAYVAN REFAHI YASALARI BAKANLAR KURULUNA GÖNDERİLİYOR

Veteriner alanında yoğunlaştırılan çalışmalar neticesinde, Hayvan Sağlığı ve Hayvan Refahı Yasaları sonlandırılıp Savcılık görüşü alınarak Bakanlar Kuruluna gönderilmek üzere, diğer AB uyum yasaları ile birlikte Başbakanlığa gönderildi. AB Veteriner mevzuatına uyumlaştırılması öngörülen yasal düzenlemelere önemli bir zemin teşkil edecek olan bu iki yasadaki Hayvan Sağlığı Yasası, insan ve hayvan sağlığının gözetilmesi ve insanları etkileyen veya hayvancılığı ekonomik zarara uğratan başlıca hayvan hastalıklarını kontrol etmek ve aynı zamanda tüketiciyi korumak amacı taşıyor. Hayvan Refahı Yasası ise hayvan refahının en üst düzeye çıkarılması, hayvanların biyolojik ihtiyaçları gözetilerek bilimsel bilgi temelinde hayvanların kötü muamele ve eziyetten korunmasını hedefliyor. AB çiftlik hayvanı refahı standartlarının uygulanması ile hayvan sağlığı ve verimliliğini önemli ölçüde artırılması sağlanabilecek.

Bu Yasalar temelinde Tüzük çalışmalarına devam ediliyor. Hayvan Sağlığı Yasası altında büyükbaş ve küçükbaş brusella hastalıklarının, aynı zamanda büyükbaş hayvanlarda tüberküloz hastalığının kontrolü ve eradikasyonun ilişkin kavram belgeleri hazırlanarak Tüzük çalışmaları taslak olarak tamamlandı. TSE hastalıklarının kontrol ve eradikasyona ilişkin Tüzük çalışması ise başlatıldı. Hayvan Refahı Yasası kapsamında ise Hayvanların Barındırılması ile ilgili taslak Tüzük çalışması tamamlandı, hayvanların öldürülmesi ve kesimi ile hayvanların nakli ile ilgili Tüzük çalışmaları ise devam ediyor.

Taslak Veteriner Tıbbi Ürünleri Yasası ise hazırlanarak danışma süreci başlatıldı ve Merkezi Mevzuat Dairesi'ne görüş sunması için gönderildi.

Bunun yanında Veteriner Hizmetleri Yasası çalışılmakta olup, yakın bir zamanda danışma sürecinin başlatılması ve Merkezi Mevzuat Dairesine hukuki

görüş için gönderilmesi öngörülmüyor. Yasa çalışmalarının yanında yasaların uygulanmasına yönelik çalışmalar da devam ediyor. Et ve süt işletmeleri ve çiftliklerin yeni yasal çerçeve doğrultusunda uyması gereken gereklilikler, resmi veterinerlerin çiftliklerde ve işletmelerde gerçekleştireceği denetim prosedürleri doğrultusunda rehberler ve formlar hazırlanmakta ve kazalarda görevli veterinerler bu doğrultuda eğitilmektedirler.

Tarım ve Kırsal Kalkınma

Tarım sektöründeki sorunların yapısal olarak ele alınması hedefiyle Tarım ve Kırsal Kalkınma alanında yasal ve idari yönde çalışmalar devam ediyor. Çerçeve yasa niteliği taşıyan Taslak Tarım ve Kırsal Alanlara Destek Yasası temel olarak doğrudan ödemeler, kırsal kalkınma ve piyasa düzeni konularını ele almaktadır. Doğrudan Ödemeler ve Kırsal Kalkınma bölümleri taslak olarak hazırlanmış, Piyasa Düzeni ile ilgili bölüm ise kaleme alınma aşamasındadır. Doğrudan Ödemeler bölümünde temel olarak hedeflenen mevcut tarımsal destekler sistemine bir düzen getirilmesi, bazı destek şekillerinin AB desteklerine göre sınıflandırılmasının yapılması ve idari ve yasal düzenlemelerle tarımsal desteklerin yönetimi, denetimi, teftişi ve yönlendirilmesinin iyileştirmesidir. Kırsal Kalkınma bölümünde hedeflenen, kırsal bölgelere şimdiye kadar tarımsal ödemelerle sağlanan destek şeklinin değiştirilmesi, doğal kaynakların sürdürülebilir kullanımı, sağlıklı, yüksek kalitede ürünlerin elde edilmesi ve kırsal bölgelerindeki faaliyetlerin çeşitlendirilmesiyle, kırsal yaşamın desteklenmesidir. Piyasa Düzeni bölümünde ise piyasanın ve fiyatların düzenli olarak izlenmesinin sağlanması, satın alma, depolama, satış, stok kontrolünün ve müdahale şeklinin çerçevesinin belirlenmesi, özellikle belli sektörlerde (meyve ve sebze) Üretici Gruplarının oluşturulmasının teşvik edilmesi, ayrıca karkas sınıflandırması ve diğer

standartlar getirilerek, üretim, işleme ve pazarlama koşullarının iyileştirilmesi hedeflenmektedir.

Gelinen aşamada Doğrudan Ödemeler bölümünün Ana Gereklilikler ve Kontrol Tüzükleri taslak olarak hazırlanmaktadır.

Bunlara paralel olarak bu Yasanın uygulanmasını destekleyecek idari yapıların oluşturulması için çalışmalar sürmektedir. Doğrudan Ödemeler ve Piyasa Düzeni, Kırsal Kalkınma ve Tarımsal Ödemeler konularında görev alması öngörülen yapıların görev ve sorumlulukları ve çalışma esasları üzerinde çalışmalar devam ediyor.

Tarımsal Ödemeler ile ilgili devam eden teknik yardım çalışmalarında da çeşitli kurumların ödemeler sürecindeki rolü değerlendirilerek akış şemaları hazırlandı. Yapılan çalışmanın temel amacı desteklerin etkin ve şeffaf bir şekilde gerçekleştirilebilmesi, belirlenen kurallar ve prosedürler çerçevesinde başvuruları kabul edilmesi, işleme konması ve onaylanmasıdır. Genel Tarım Sigortası Fonu, Süt Kurumu, Toprak Ürünleri Kurumu, Doğrudan Gelir Desteği Birimi, Hayvancılık ve Tarım Daireleri ile gerçekleştirilen çalışmalar sonucunda oluşturulan akış şemaları, ödemeler yöntemi değişikçe güncellenecektir. Akış şemaları doğrultusunda her kumunun yükümlülüklerini belirleyen prosedürlere ilişkin rehberler ise kontrollerin belirli standartlarda yapılmasını sağlayacak ve sürecin etkinliğini artıracaktır.

Tarım ve Kırsal Kalkınma ve tarımsal ödemeler alanındaki çalışmaların 20- 29 Ekim tarihleri arasında gerçekleşecek uzman ziyaretleri ile sürdürülmesi öngörülmüyor.

BITKİ KORUMA ÜRÜNLERİ ALANINDA AB UYUM ÇALIŞMALARISÜRÜYOR

Bitki Koruma Ürünlerinin yetkilendirilmesi ve kontrolü alanında AB mevzuatına uyum çalışmaları devam ediyor. 1107/2009 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğünü temel alan Bitki Koruma Ürünlerine ilişkin oluşturulmakta olan Yasanın, Merkezi Mevzuat Dairesi ile gerçekleştirilen görüşmeler sonrasında çerçeve yasa niteliğini taşımasına ve çeşitli konularda genel hükümler ortaya koymasına karar verildi. Bu konular, bitki koruma ürünlerinin yetkilendirilmesi, formüle edilmiş ürünlerin üretimi, bitki koruma ürünlerinin pazarlanması, kullanımı, piyasa kontrolleri ve atık kontrolü olarak sıralanabilir. Gelinen aşamada, yasanın kavram belgesi ve ilk taslağı hazırlandı. Bunun paralelinde yasa çerçevesinde düzenlenmesi öngörülen Tüzüklerden Bitki Koruma Ürünleri Etiketleme Tüzüğü ve Bitki Koruma Ürünleri Tanıtım Tüzüğü üzerinde

çalışılmaktadır.

Bu çalışmalara ek olarak Pestisit Kalıntıları konusunda Mayıs ayında gerçekleşen uzman seçimi neticesinde görevlendirilen Finlandiya ve Romanya'dan olmak üzere iki AB uzmanı Eylül ayından itibaren oluşturulan Proje Uygulama Planı doğrultusunda çalışmalarına başladılar. Yapılan planlama sonucunda; bitki koruma ürünleri veri tabanının planlanması ve oluşturulması, pestisit kalıntıları için maksimum kalıntı limitleri ile ilgili Tüzük çalışmasının yapılması, kalıntı kontrol planının oluşturulması ilk aşamada benimsenen öncelikler olarak ortaya çıktı. Bu doğrultuda, öncelikli olarak mevcut bitki koruma ürünlerinin kaydedilmesine ilişkin veri tabanında yer alacak verilerin toparlanması hedefi ile çalışmaların 20 Ekim 2010 itibarıyla başlanması öngörüldü. Halihazırda Mali Yardım Projesi kapsamında çalışmaları devam eden Bitkisel Üretim Projesi ile bu alanda işbirliği yapılarak, proje kapsamında verilerin toplanmasına destek olmak üzere kısa dönemli uzman sağlandı. Tarım Dairesi, TAİEX ve Bitkisel Üretim Projesi işbirliği ile verilerin kısa bir sürede toplanması hedefleniyor. Aynı zamanda oluşturulmakta olan Yasa taslağına kalıntılar konusunda destek sağlanması ve ilgili Tüzük çalışmasına da bu çerçevede devam edilmesi öngörülmüyor.

TÜKETİCİNİN KORUNMASI İLE İLGİLİ ÇALIŞMALAR DEVAMEDİYOR

Tüketicinin Korunması sektörü iki ana konu çerçevesinde yürütülmesine bağlı olarak, Tüketicileri Koruma Yasası ve Ürün Güvenliği konularına ilişkin uzmanlarla beraber çalışmalara devam ediliyor. İlk olarak 6 ve 7 Eylül tarihlerinde Paket Turlar ve Garanti Belgesi Tüzüklerinin uygulamalarına yönelik bir çalışma gerçekleştirilerek, söz konusu mevzuatın nasıl uygulanması gerektiğine ilişkin bir değerlendirme yapıldı. Buna ek olarak ise, 15-17 Eylül tarihleri arasında Ürün Güvenliği ile ilgili çalışma gerçekleştirildi ve Ürün Güvenliği konusunda hazırlanan yasa tasarısının ikinci taslağı uzmanla beraber değerlendirildi. Söz konusu çalışma kapsamında AB mevzuatı ile karşılaştırılarak hangi maddelerin uyumlu olduğu, hangilerinde değişiklik yapılması gerektiği hususunda uzman tarafından çalışma grubuna bilgi verildi. Son olarak ise, Yasa Tasarısı üzerinde gerekli değişikliklerin yapılmasını takiben bir sonraki çalışmanın düzenlenmesi konusunda hem fikir kalındı.

SAĞLIĞIN KORUNMASI İLE İLGİLİ ÇALIŞMA YAPILDI

Eylül ayı içerisinde Bakanlar Kurulu'na sevk edilen İnsan Hücre Doku ve Organlarının Bağışlanması, Tedarik Edilmesi, Test Edilmesi, İşlenmesi, Korunması, Saklanması ve Dağıtımına İlişkin Güvenlik ve Kalite Standartlarının Belirlenmesi Yasa Tasarısı ve bu tasarıya bağlı olarak hazırlanmakta olan Üremeye Yardımcı Tedavi Merkezleri ve Yöntemleri Tüzüğü konularında denetim komitesinde yer alacak olan hekimlere ve doku, hücre ve organ nakli çalışma grubuna yönelik bir çalıştay düzenlendi. Bu kapsamda, denetim aşamasında dikkat edilmesi gereken hususlar değerlendirildi ve birtakım örnekler ele alınarak yardımcı üreme merkezlerinin denetimlerinin nasıl yapılması gerektiği tartışıldı. Bu doğrultuda, uygulamaya yönelik yapılmış olan bu çalıştayın bir sonraki aşamasının Kasım ayının son haftasında yapılmasına karar verildi.

ŞİRKETLER YASASI İLE İLGİLİ ÇALIŞMALAR DEVAM EDİYOR

Fasıl 113 Şirketler Yasası'nın tamamının revize edilmesi ile ilgili çalışmalara devam ediliyor, 27-29 Eylül tarihlerinde ise bu konu ile ilgili bir diğer çalışma yapıldı. Söz konusu çalışmada üçüncü ve dördüncü grup direktiflere göre yapılan değişiklikler uzmanlarla beraber değerlendirildi ve toplantıların son günü olan 29 Eylül tarihinde ise ilgili paydaşların dahil olduğu geniş katılımlı bir bilgilendirme toplantısı düzenlendi. Bu bilgilendirme toplantısının temel amacı, bugüne kadar yapılan çalışmalarla ilgili tüm paydaşlara bilgi vermek ve söz konusu çalışmanın kapsamlı bir çalışma olduğunu belirterek ilerleyen süreçte paydaşların katılımının önemine vurgulandı.

AVRUPA 2020 STRATEJİSİ İSTİHDAM HEDEFİNE KİLİTLENDİ

Avrupa Birliği ekonomik krizi yavaş yavaş geride bırakırken üye devletlerin hükümetleri şimdi iş piyasalarını canlandırma ve önümüzdeki yıllarda istihdamı temin etme sıkıntısını yaşıyor. Zira birliğin 2020'ye kadar yüzde 75 istihdam hedefine ulaşması gerekiyor.

İstihdam oranının yüzde 75'e yükseltilmesi Avrupa Komisyonunun "Avrupa 2020" adını verdiği ve geçtiğimiz mart ayında açıkladığı önümüzdeki on yıllık ekonomi planının beş önceliğinden biri.

Bu stratejiye göre AB düzeyinde beş ana başlık belirlendi ve üye devletlerin bu hedefleri kendi iç işlerine uyumlu hâle getirmeleri istendi:

- 20-64 yaş grubu için istihdam oranının yüzde 69'dan yüzde 75'e yükseltilmesi,
- AR-GE yatırımlarının AB'nin milli gelirinin yüzde 3'üne çıkarılması,
- AB'nin sera gazı salınımlarının azaltılması ve yenilenebilir enerji kaynaklarının daha fazla kullanımı için belirlenen "20/20/20" hedefine ulaşılması,
- Erken yaşta okulu terk eden kişilerin oranının yüzde 15'ten yüzde 10'a indirilmesi ve gençlerin en az yüzde 40'ının diploma sahibi olmalarının sağlanması,
- Yoksulluk sınırının altında yaşayan Avrupalıların oranının yüzde 25 azaltılması ve hâlen 80 milyon olan yoksul nüfusun 20 milyona indirilmesi.

Doğu Avrupa ülkelerinin yoksulluk hedefiyle ilgili kuşkuları olduğu ve iklim hedeflerinin başarılabilmesi için zorlu bir mücadeleyle karşı karşıya buldukları ortaya çıktı. Eğitimde ise karışık sinyaller alınıyor. Üye devletlerin çoğu milli gelirin yüzde 3'ü hedefinin altında AR-GE hedefleri belirleyeceklerini açıkladılar.

Küresel ekonomik kriz AB iş gücü piyasasını ciddi anlamda etkilemeye devam ediyor. Birlik genelinde 23 milyon işsiz bulunuyor ve işsizlerin önümüzdeki aylarda yeni bir iş bulma ümidi pek az.

Son 1,5 yılda AB işgücünün yüzde 1,9'unu karşılayan 4,3 milyon iş yeri kapandı. İşsizliğin yüzde 10'a yükselmesi ve en az 2011'e kadar bu düzeyde kalması bekleniyor.

Avrupa Komisyonu Başkanı José Manuel Barroso ilk "ulusa sesleniş" konuşmasında 27 AB ülkesinde dört milyon kişiye istihdam sağlanmasıyla ilgili planlardan söz etti.

Hazıranda Avrupalı liderleri "Avrupa 2020" stratejisini onaylamıştı. Önümüzdeki on yıllık sürede akıllı ve sürdürülebilir ekonominin inşa edilmesini amaçlayan stratejiye göre istihdam düzeyi beş ana hedeften biri olurken uluslar bazında hedefler üzerinde sonbaharda mutabakat aranacak.

İstihdam hedefinin 2020'ye kadar 20-64 yaş grubunda yüzde 75'e çıkarılması, önümüzdeki on yılda istihdamda yüzde 7 artış anlamına geliyor. Halen AB'de istihdam oranı yüzde 69. İstihdam oranının belirlenmesinde rol oynayan uluslararası standarda göre yaş aralığı 15-64. 15-19 yaşlarındaki her genç için ortaokul eğitimi zaruri.

Orta Avrupa'da geniş çaplı reformlar bekleniyor

AB'nin Doğu Avrupalı dört üyesi (Çek Cumhuriyeti, Slovakya, Macaristan ve



Polonya) ulusal istihdam politikası hazırlıklarını sürdürüyorlar. Ekonomik büyümeyi canlandırmak ve istihdam oranını artırmak, özellikle uzun süredir işsiz kalan nüfusu yeni işlere yerleştirme bu hükümetlerin hedefi.

Çek iş gücü piyasasını ekonomik kriz ciddi bir şekilde etkiledi. Çek hükümetinin 2020 hedefine ulaşılabilmesi için köklü reformlara gitmesi gerekiyor. Bir önceki hükümet döneminde istihdam oranı AB hedefini yakalamak üzere yüzde 75 şeklinde belirlenmişti. 20-64 yaş grubunda istihdam oranı yüzde 70,9 iken bir yıl öncesine göre (yüzde 72,4) düşme kaydedildi.

Çek Cumhuriyeti istihdamı kadın ve erkeklerde yukarı çekmek, işsizliği 15-24 yaş grubunda azaltmak ve niteliksiz eleman sayısını azaltmak gibi ulusal hedefler belirlemiş bulunuyor. Yeni hükümetin bu hedefleri değiştirmesi beklenmiyor ve iş gücü piyasasında esnekliği canlandırması küçük ve orta-ölçekli işletmeler (KOBİ) için şartları kolaylaştırması ümit ediliyor.

Slovakya'da istihdam oranı 2009'da yüzde 66,4 olarak açıklanmıştı. Yeni hükümet iki ana hedef belirledi: Çalışma isteğinin giderek azaldığı işsizlerin bu "sosyal tuzaktan" kurtarılarak uzun vadede işsizlikle mücadeleyle devam edilmesi.

Slovakların çoğu için cömert sosyal işe sistemi pek az şey fark ediyor. İşsizlerin yarısından çoğu bir yıldan fazla bir süredir çalışmıyor. Problemin çözümü için hükümet "piyasa içi iş gücü" adıyla bilinen ve yarım zamanlı çalışanlara da sigorta güvencesi sağlayan bir teklif sunmaya hazırlanıyor. Teklif kapsamında firmalar için vergi indirimi ve uzun süredir işsiz kalan vatandaşlara iş bulunması yer alıyor.

Macaristan'da ise hükümet önümüzdeki on yıl içerisinde bir milyon kişiye iş olanağı sunmaya hazırlanıyor. Plana göre ülkede istihdam oranının 2020'ye kadar yüzde 70'e çıkması hedefleniyor.

Hâlen Macaristan'daki istihdam oranı 20-64 yaş grubu için yüzde 60,4. Bu hedefe ulaşılabilmesi için Macarların çok çaba sarf etmesi gerekiyor. Macar istatistik kurumu uzmanlarından birine göre ülkede eğer bir milyon kişiye iş imkânı sağlanabilirse yüzde 70'lik istihdam hedefi başarılabilir. Şu anda işsiz bulunan 1,9 milyon işçi ise piyasaya geri dönebilir.

Polonya ise istihdam oranının en düşük olduğu ülkelerden biri olarak görülüyor. Özellikle çalışan kadın sayısı çok az ve 50 yaş üzerindeki erken emeklilik talebinde bulunması nedeniyle istihdam oranı şu anda yüzde 60 civarında seyrediyor. Bununla birlikte azalan nüfus ve toplu göçler istihdam edilecekler avantaj sağlıyor.

Polonya Başbakanı Donald Tusk 2008'de emeklilik sistemini reforma tabi tutarak yaklaşık 750,000 kişinin

erken emeklilik ihtimali ortadan kalktı. Ancak 50 yaş üzerindeki daha fazla iş imkânı sunuldu. Polonya Çalışma Bakanlığı "etkin" bir politika üzerinde yoğunlaşarak işsizlerin piyasaya geri kazandırılmasını hedefliyor.

Bulgaristan iddialı, Romanya uğraşılıyor

Bulgaristan'da işsizlik oranının yüksek olmasına ve vatandaşlar bu konuda oldukça karamsar olmalarına rağmen Bulgar hükümeti istihdam oranında çığa yükseltti. Hükümet bu rakamı yalnızca yüzde 75'e artırmakla kalmayıp kendi ulusal istihdam hedefini de yüzde 76'ya çıkardı. Bu girişim için Bakan Yardımcısı Krasimir Popov "iddialı ama imkânsız değil" şeklinde yorumladı.

Hedefe ulaşılabilmesi için istihdam oranının 2020'ye kadar her yıl binde 75 artırılması gerekiyor. Bulgar hükümeti krizin etkileri tamamen ortadan kaybolduktan sonra bunu başarmanın güç olmadığına inanıyor ve uzun vadeli işsizlikle mücadele tedbirleri hazırlıyor, piyasa esnekliğini artırmayı düşünüyor ve iş gücünde nitelikli eleman sayısını, bilgi-beceri ve yeteneği artırmayı planlıyor.

Ancak bazı vatandaşlar hükümetin iyimserliğini paylaşmıyor. Mayıs'ta yapılan Eurobarometer anketine göre, Bulgarların yüzde 95'i ekonomik ve istihdam durumunun gidişatının "kötü" olduğunu düşünüyor ve yüzde 30'u iş piyasasında daha fazla sıkıntı yaşanacağına inanıyor.

Komşu Romanya'da işsizlik oranı son on yılda düşüş gösterdi. 1998'lerde yüzde 64,2 iken 2009'da işsizlik rakamları yüzde 58,6 olarak açıklandı. Aynı dönemde AB genelinde ortalama işsizlik oranı yüzde 61,2'den yüzde 64,6'ya yükseldi.

Romanya'da iş piyasasında son birkaç yılda 2 milyon kişi işsizler ordusuna katıldı. İspanya, İtalya ve Bulgaristan'da yaşayan Romanlar bu ülkelere göçü cazip hâle getirdi. İlkbaharda Çalışma Bakanı Mihai Seitan AB'nin yüzde 75 hedefine karşın Romanya'nın istihdam hedefinin yüzde 50'ye yakın olduğunu açıkladı. Özellikle kadınlar, gençler ve 40 yaş üzeri nüfus iş bulmakta güçlük çekiyor.

Ancak istihdam alanlarından biri geçim kaynağı olarak düşünülmeyen çiftçilik. Romanya'nın Avrupa Politika Merkezi yetkilisi Cristian Ghinea halkın yüzde 30'unun tarım sektöründe çalıştığını ve bunlara yalnızca "eve ekmek götürmek" derdinde olanların dâhil olduklarını belirtiyor.

Fransa'da istihdam hem halk hem de hükümet için endişe kaynağı olmaya devam ediyor. İş piyasasına katılım ve iş güvenliği en büyük zorluklar olurken 25 yaş altı ve 50 yaş üzerinde işsizlik rakamlarında artış görülüyor. İş oranı 2010 başlarında artarak yüzde 63,8'e çıktı. Yine de bu rakam 15-64 yaş grubundakilerin yarısından azını kapsıyor.

Metis web sitesi istihdam müdürü Claude Emmanuel Triomphe'e göre "Avrupa 2020" stratejisi Fransa için büyük bir hedef değil. İşçi sendikaları gerçek çözüm alternatiflerinin sunulmadığını belirterek kaliteye değil niceliğe yönelimi eleştiriyor.

Fransız hükümeti istihdamla ilgili sorunlarla mücadele için bir takım tedbirleri uygulamaya aldı. Bunlar arasında çıraklara destek ve yaşlı eleman alan işyerlerine teşvik gibi imkânlar da sunuluyor. Fransa'da ayrıca emeklilik yaşının 60'tan 62'ye çıkarıldığı emeklilik sistemi reformu yapıldı.

Ekonomik krize rağmen Almanya'da iş piyasasında durumlar "iyi". Alman Çalışma Bakanı Ursula von der Leyen "İşsizlik oranı değişmedi ve yüzde 7,6'da kaldı. Ekonomik iyileşme sürdürülebilir ve iş piyasası kriz öncesi duruma döndü" dedi.

İstihdam reformları 2000'den bu yana devam ederken iş piyasası artık eskiye göre daha esnek ve geçici eleman istihdamında artış görülüyor. Özel sektörde ücretlendirmeye getirilen sınırlamanın da yararlı olduğu belirtiliyor. Bununla birlikte işçi sendikaları üyeleri için daha yüksek maaş talep ediyor.

Almanya'nın önümüzdeki yıllarda iki önemli engelle karşılaşacağı bildiriliyor. Birincisi yaşlanmakta olan nüfus, ikincisi ise göçmenler arasındaki işsizlik. Uzmanlar demografik kötüye gidişi durdurmak için ülkede her yıl 200,000 göçmene ihtiyaç olduğu öngörüsünde bulunurken hükümet göçmenlerin topluma uyumlu hâle gelebilmeleri için gerekli tedbirleri almaya devam ediyor. Bununla iş gücüne göçmenlerin katılması umut ediliyor.

AB 2011'DE YENİ BASEL KURALLARINI UYGULAMAYA BAŞLAYACAK



Avrupa Komisyonu Basel Bankacılık Komitesi'nin üzerinde uzlaşmaya vardığı yüksek sermaye standartlarını önümüzdeki yıl bankalara uygulamak istediklerini açıkladı.

Avrupa Komisyonu 2006'da kabul edilen Sermaye Yükümlülükleri Yönergesi'ni (CRD) dördüncü kez gözden geçiriyor. 27 üye ülkede Amerikan Merkez Bankası Başkanı Ben Bernanke gibi küresel standartları belirleyen bankacıları da bünyesinde bulunduran Basel Bankacılık Denetleme Komitesi'nin tartışmakta olduğu teklifler uygulamaya konulabilir.

Banka denetçileri ve merkez bankası yöneticileriyle temmuzda bir araya gelen Basel Komitesi'nde Almanya yeni asgari sermaye miktarıyla ilgili kuralları onaylamayı reddeden tek üye oldu.

Bu arada, Avrupa Parlamentosu, CRD üçüncü gözden geçirme turunu onayladı. AB maliye bakanlarının

CRD'nin son hâliyle ilgili yasal mevzuatına son noktayı koyacak Parlamento metnini Ekim 2010'da kabul etmeleri bekleniyor. CRD III bankaların maaşları yükseltmek için riskli işler alınmasının önüne geçebilmek için ikramiye ödemelerinin zamanı, şekli ve miktarıyla ilgili bir takım yeni politikaları kabul etmelerini öngörüyor.

Yeni ilkeler G-20 Finansman İstikrar Kurulu'nun tavsiyelerinin de ötesine geçerek nakit para ikramiyelerine sınırlamalar getiriyor, ikramiyelerde kısmi değişiklikler talep ediyor ve sabit maaşlara orantılı bir şekilde ikramiyelerde tavan sınır belirlenmesini öngörüyor.

Barnier'in de aralarında bulunduğu politika yapıcılar grubun vardığı anlaşmayı memnunlukla karşıladılar. Söz konusu anlaşmaya Lehman Brothers'ın 2008'deki iflâsından bu yana görüşmelerde yer veriliyor. AB İç Pazar Komiseri Michel Barnier açıklamasında "Komisyon 2011'in ilk çeyreğinde gerekli mevzuatla ilgili metinlerin yasalaştırılması için ilke kararı alınmasını teklif edecek" dedi.

Bankaların borsalarda muhtemel çöküşlere karşı bir tedbir olarak sermayenin yüzde 7'sini tutabilecekler. Bazı ülkeler toplamı yüzde 9,5' çıkaracak şekilde ek yüzde 2,5 talebinde bulunuyor. Ancak Basel grubu bu konuda henüz mutabık değil. İstendiği takdirde üye ülkeler münferit uygulama yapabilecekler.

Hollanda Merkez Bankası ve Basel Bankacılık Denetim Komitesi Başkanı Nout Wellink ise "Sermayenin daha kuvvetli bir tanımı, daha yüksek yaptırımlar ve yeni sermaye tamponlarının kullanılması bankaların ekonomik ve mali sıkıntılar döneminde ayakta kalabilmelerine yardımcı olacak" şeklinde konuştu.

Finans sektörü yeni kuralların kârlılığı azaltacağı ve ekonomik büyümenin yavaşladığı bir dönemde kredi maliyetlerini yükselteceği uyarısında bulundu. Düzenleyiciler bankaların dokuz yıllık alışma döneminin kendilerine verilen destekten mahrum bırakacağını ve yeni kurallara uyumu yavaşlatacağını ileri sürdüler.

Mali analist Kevin Newman "Yeni kurallar yıllık büyüme oranlarında yüzde 1-2'lik azalmaya sebep olabilir" uyarısında bulundu. Newman ayrıca Basel'deki politika yapıcılarının eksi büyümenin nasıl giderilebileceği konusunda henüz bir çalışma yapılmadığını sözlerine ekledi. "Başka bir büyüme kaynağına ihtiyacımız var ama onu göremiyorum."

Basel kurallarının Güney Kore'nin başkenti Seul'de Kasım ayında yapılacak G-20 toplantısında onaylanması bekleniyor.

AB üyesi ülkelerin yeni kurallara 1 Ocak 2013'e kadar hazırlanmaları gerekiyor ancak söz konusu şartların uygulamaya alınması anlaşmada daha katı

düzenlemelerin önüne geçecek. Birtakım şartların ise 2019'dan önce hayata geçirilmesi beklenmiyor.

Almanya'da Landesbanks Basel III anlaşması için €50 milyarlık fon gerekli olduğunu ileri sürdü. Basel grubu buna karşılık bankaların 2017'ye kadar sermaye rezervleriyle kurtarılmasını kabul etti.

Daha yüksek meblağlı kurtarma operasyonları ve Deutsche Bank'ın yükünü hafifletmek için banka sermaye piyasalarında hisse satışlarıyla €9,8 milyar fon sağlayabileceklerini duyurdu.

Görüşler

Dünya Tasarruf Bankaları Enstitüsü (WSBI) ve Avrupa Tasarruf Bankaları Grubu (ESBG) bankacılık sektörünün dayanıklılığını artıracak her türlü gayrete destek amacıyla bir bildiri yayımladı.

Yapılan açıklamada, mevcut tekliflerle ilgili olarak WSBI ve ESBG, Basel Komitesi'nin sermaye konusunda herkese eşit muamele yaklaşımını benimsemesini doğru bulmadıklarını kaydederek bankacılık faaliyetlerine göre ince ayarlamalar yapılmasının yararlı olmadığını ileri sürdü.

Avrupa Bankacılık Federasyonu Genel Sekreteri Guido Ravoet "Avrupa bankaları yeni şartları yerine getireceklerdir. Ancak kredi alma maliyetlerinin ve miktarının bir takım sonuçları olacaktır. Dolayısıyla bu durumun ekonomimiz üzerinde de bazı maliyet yükü olacaktır. Avrupa'da bankalar özel sektör kredilerinin yüzde 75'ini sağlarken bu oran ABD'de yüzde 25'tir" dedi.

Avrupa Merkez Bankası Başkanı Jean-Claude Trichet ise Basel III'le ilgili olarak "Uzun vadede finansman istikrarına ve büyümeye katkı esastır. Geçişle ilgili düzenlemeler bankaların ekonomik düzelmeye destek verirken yeni standartları yerine getirmelerine imkân tanyacaktır" dedi.

AB, KRİZ SONRASI TECRÜBELER SAYESİNDE PİYASALARA KARŞI DENETİM GETİRİYOR

AB, geçtiğimiz yıl yaşanan mali ve ekonomik krizden sonra olası yeni krizleri önlemek üzere yasal önlemler paketini parlamentodan geçirdi. AB'de yeni mali denetim organları kuruluyor.

Strasbourg'ta toplanan Avrupa Parlamentosu, finans piyasalarının denetiminde tek tek ülkelerin yetkilerini, tek elde toplayan yasaya oy çoğunluğu ile onay verdi. Buna göre AB'ne bağlı çalışacak üç denetleme dairesi, önümüzdeki yılın başından itibaren bu sektördeki ulusal dairelerle birlikte, bankalar, sigortalar ve borsaları denetleme yetkisine sahip olacak. Ayrıca bu üç AB dairesinin istisna durumlarda denetledikleri kurumlara doğrudan talimat vermesi de mümkün hale getirildi. AB Dönem Başkanı Belçika'nın Maliye

Bakanı Didier Reynders, "Bu, finans krizinden çıkarttığımız ilk gerçek ders" şeklinde konuştu.



Finans piyasalarının denetimine ilişkin yasa tasarısı hızlı bir tempo ile yasalastı. Avrupa Parlamentosu milletvekillerinin onay verdikleri yasa, AB'ne daha önce planlanandan daha fazla yetki veriyor. AB'nin öngördüğü yeni önlemlerle sermaye piyasasındaki türev araçlarının ve "açığa satış" adı verilen spekülatif mali işlemlerin kontrol altında tutulması hedefleniyor. Bu alanda şimdiye kadarki uygulamalar ekonomik istikrarsızlığın nedeni olarak görülüyordu. Avrupa Parlamentosu'nun sosyal demokrat milletvekili Udo Bullmann, bunu parlamentonun birlik üyesi ülkelerin oluşturduğu konsey karşısında aldığı büyük bir zafer olarak değerlendiriyor ve şunları kaydediyor:

Şimdi Avrupa çapında gerçek bir denetim merkezi oluşacak. Yetki Avrupalı denetimcilerde olacak; bundan dolayı bu, Avrupa için, Avrupa'da yaşayanlar için bir başarıdır."

Merkezler Londra, Paris ve Frankfurt'ta

Gelecek Ocak ayından itibaren AB çapında bankalar, sigortalar ve borsalar için birer AB denetleme dairesi oluşturulacak. Bankalardan sorumlu daire Londra'da, borsa/kıymetli kağıt piyasasından sorumlu daire Paris'te olacak; Almanya'nın finans merkezi Frankfurt'ta ise sigortalardan sorumlu denetleme dairesi bulunacak. Buna ek olarak Frankfurt'taki Avrupa Merkez Bankası nezdinde ayrıca bir çeşit erken uyarı sistemi işlevi olan "Risk Danışma Kurulu" oluşturulacak. Burada Avrupa Merkez Bankası Başkanı'nın yönetiminde para uzmanları ve akademisyenler, finans piyasalarını gözlemleyecek ve ufukta beliren tehlikeler karşısında uyarıda bulunacaklar.

Geniş müdahale yetkisi

Denetleme dairelerinin merkezî hale getirilmesine rağmen birliğe bağlı ülkelerin denetleme mercileri varlıklarını sürdürecektir. Bunlar günlük çalışma rutinlerini sürdürecektir. Avrupa merkezî dairelerinin ise oldukça güçlü müdahale hakları olacak. Bullmann, ayrıca şunları söyledi:

"Ulusal denetim mekanizmalarının anlaşmazlığa düştüğü durumlarda, ya da Avrupa hukukuna aykırı durumlar söz konusu olduğunda AB denetimcilerinin doğrudan müdahale hakkı var. Ayrıca denetimcilerin örneğin piyasada insanların yaşlılık teminatlarını sifıra indiren işe yaramaz finans ürünlerini yasaklama hakkı da bulunuyor."

Açık bırakılan kapı

Birliğe bağlı üye ülkelerin hükümetleri bir konuda kapıyı açık bırakıyor. AB denetimcilerinin verecekleri talimatlarla "ulusal bütçelere" etkili müdahalede

bulunulması arzu edilmiyor. Örneğin büyük bir bankanın devlet teminatları ile kurtarılacak olması durumunda böyle bir müdahalenin gündeme gelmesi istenmiyor.

“Sorunun tamirinden daha ucuz”

Finans piyasalarının denetiminin merkezî konuma getirilmesine ilişkin olarak Avrupa Parlamentosu, AB Bakanlar Konseyi ve Avrupa Komisyonu arasında aylarca süren, çetin görüşmeler yapıldı. Avrupa Parlamentosu'ndaki liberallerin grup başkanı Guy Verhofstadt, “Bu uzun soluklu mücadelenin bugün mutlu sonla noktalanmış olmasından büyük memnuniyet duyuyorum” dedi. Avrupa Birliği Komisyonu'nun iç piyasalardan sorumlu üyesi Michel Barnier de, varılan bu sonucun, gelecekte ağır mali krizlere geçit vermeme niyetinin bir kanıtı olduğunu söyledi ve “bankacılık sektöründe alınan ön tedbirler, her zaman sorunun tamirinden daha ucuzdur” şeklinde konuştu.

AB, RADYO FREKANSLARINI KABLOSUZ GENİŞ BANDA AÇIYOR

Birçok Telekom şirketi radyo spektrumunda yer almak isterken Avrupa Birliği (AB) 2013'e kadar internet erişimini yüzde 100'e çıkarmak için kablosuz geniş banda öncelik vermeyi kararlaştırdı.

Yeni dijital teknoloji geleneksel analog iletişimin yerini alırken bu konuda belirlenen 2012 son tarihinin başarılabilmesi için aynı hizmetlere diğer operatörlere yer açabilmek amacıyla daha az yer ayrılabilir.

Brüksel yüksek kârlı dijital piyasayı canlandırmak ve geniş bandı uzak mesafelere taşıyabilmek için gösterilen çabaları memnunlukla karşıladı. Brüksel Telekom operatörlerine sayısal bölünmüşlüğe geçebilmeleri için 790-862 MHz alt bandını ayırdı. Uzun mesafeleri kat eden ve binalarda da erişilebilen 800 MHz bandı serbest bırakılan en kıymetli frekans.

Kasım 2009'da Avrupa Parlamentosu ve Konseyi AB Telekom yasalarında değişikliğe yeşil ışık yakarak Komisyon'a Radyo Spektrum Politika Programı (RSPP) hazırlaması çağırısında bulundu. Programın hedefi radyo spektrum kullanımında uyum ve stratejik planlama hedefleri belirlenmesi ve politika düzenlenmesi şeklinde belirlendi.

Yeni AB spektrum politikası üye devletlere analog hizmetleri askıya alarak dijital hizmetlere daha fazla yer vermelerini isterken kırsal alanlara geniş bant erişiminin sağlanması için daha fazla band ayrılmış olacak. Aynı politikayla akıllı telefonlarda uydu konumlandırma sistemi gibi seyyar kablosuz hizmetlerin taleplerine de cevap verilecek.

AB RSPP'ye ilişkin iki son tarih açıkladı: Üye devletlerin analogdan dijital geçişinin Ocak 2012'ye kadar tamamlanması ve boş kalan bantların kablosuz yayın için 2013'e kadar hazır hâle getirilmesi.



Herkes için geniş bant

Avrupa Komisyonu kırsal alanda ve özellikle ücre köşelerde kablosuz ile cep telefonu ağlarının aradaki iletişim erişim boşluğunu kapatmakta önemli rol oynadığına inanıyor.

Komisyon'un Mart ayında yayımladığı bir belgede “Spektrumun en iyi şekilde kullanımıyla yenilikçilik canlandırılabilir ve AB'nin 2013'e kadar her yerde geniş bant uygulaması hedefinin gerçekleştirilmesinde yardımcı olunabilir” ifadesine yer verildi.

Açıklanan rakamlara göre, radyo spektrumunun kullanımıyla ilgili hizmetler AB'nin milli gelirine yaklaşık €300 milyar katkıda bulunacak. Komisyon, kablosuz hizmet tercihi bazı grupların piyasanın cep telefonu operatörleri lehine döneceği yolundaki eleştirileri reddetti.

RSPP'yi eleştirenler bu politikanın Avrupa Komisyonu'nun iyi niyetinin bir göstergesi olduğunu söylemekle birlikte uzak mesafelerdeki tüketici gruplarına erişim gibi telekom kuvvetler dengesi üzerindeki net etkilerin görülmesi gerektiğini kaydettiler.

Kablo Avrupa sanayi grubu idarî müdürü Caroline Van Weede “Yalnızca kablosuz veya fiber karışımı teknolojiyi teşvik etmek yeterli değil. Sonunda bu tüketicinin bir talebi ve cazip hız tekliflerinin verilebilmesi gerekiyor” dedi.

“Piyasada bir operatör daha yeni ve daha hızlı erişim teklifinde bulunduğu buna rakibinin de cevap vermesi gerektiğini ima etmiş oluyor. Operatörler hız konusunda birbiriyle yarışabilir. Şu anda olan budur, özellikle kablolu ortamda.”

"Dijital Gündem'de hedeflenen teknoloji karışımlarını destekleyen bir politika olduğuna inanıyoruz. Kablo, fiber ve 4G kablosuz yeni nesil teknolojileri bu karışımı oluşturan bileşenler” diyen Van Weede Avrupa genelinde 100-200Mb hıza ulaşılacağını kaydetti.

Analiz Mason Danışmanlık firmasının bir çalışmasına göre AB'nin telekom piyasaları yeteri kadar rekabetçi değil. Aynı çalışmada “Gerekli önleyici tedbirler alınmaması durumunda yeni nesil hizmetler için rekabet ortamının kayda değer ölçüde kötüleşeceği” uyarısına yer verildi. Bulgulara göre, piyasadaki telekom firmaları aslan payını alırken en büyük rakipler bile dar bir marj inde yaşamlarını sürdürüyor.

Bir Avrupa Rekabetçi Telekomünikasyon Birliği yetkilisi “Yüz milyondan fazla haneye erişme



potansiyeline sahip olan kablo Dijital Gündem'in yarısının başarılmasına yardım edebilir. Kamu fonları ancak sağlıklı altyapı rekabetine zarar vermediği sürece kırsal kesimlere ayrılabilir. Yüksek hızda seyyar geniş band sağlayan spektrumu operatörler arasında adil şekilde pay etmek ve rekabetten yana tavır alarak seyyar geniş bant hizmetlerinde makul fiyata tüketiciye farklı seçenekler sunabilmek önemlidir” dedi.

Cihazlardaki bir diğer sorun ise gürültü. Çeşitli çıkar grupları hasara yol açan ses karışmalarının ve bu durumun televizyon ile radyo yayınlarının geniş bant paylarının artırılması hâlinde ne şekil alacağı üzerine görüş alışverişlerinde bulunuyor.

AB'DE ROAMING ÜCRETLERİ DÜŞECEK

Avrupa Birliği, Telekom operatörleri tarafından tahsil edilen yüksek roaming (dolaşım) ücretlerinin artık kabul edilemez olduğunu dile getirdi ve telekomünikasyon sektöründe yapacağı yeni düzenlemelerle dolaşım ücretlerinin düşürmeye hazırlandıklarını bildirdi.



Telekom operatörleri tarafından tahsil edilen yüksek roaming ücretlerine ilişkin değerlendirmede bulunan Avrupa Birliği Dijital Gündemden Sorumlu Komisyon Üyesi Neelie Kroes telekomünikasyon

sektöründe yapacağı yeni düzenlemelerle dolaşım ücretlerinin düşürmeye hazırlandıklarını bildirdi.

Kroes yüksek roaming (dolaşım) ücretleri için telekomünikasyon sektöründeki rekabet eksikliği suçladı. Komisyon'un Bilgi Toplumu ve Medyadan Sorumlu eski Komisyon Üyesi Viviane Reding, üye ülkeler arasında cep telefonu konuşmalarındaki roaming ücretlerinin ve cep telefonu ile mesaj gönderme ücretlerinin çok yüksek olduğunu sık sık dile getirmiş ve geçtiğimiz yıl Avrupa Parlamentosu'nun desteklediği bir teklifle ücretlerin bir miktar düşürülmesine katkıda bulunmuştu. Avrupa Telekomünikasyon Ağ Operatörleri Birliği'nin bir konferansında konuşan Kroes, sorunun çözümüne

ilişkin Komisyon'un kapsamlı araştırma yapması gerekliliğinden bahsederken bu bağlamda Avrupa'da Telekom hizmetlerinin her alanında rekabetçi bir tek pazarın olmadığına da dikkat çekti. Kroes, rekabetten sorumlu Komisyon Üyesi olduğu dönemde rekabet kurallarını çiğneyen şirketlere milyarlarca Euro değerinde para cezaları verdiğini kaydetti. Kroes konuşmasında ayrıca tek pazardaki sesli posta, metin mesajları ve veri indirme arasındaki fiyat farklarına da değindi ve hizmetler arasındaki fiyat farklılıklarının gerçek maliyetlere dayanması gerektiğinin altını çizdi.

Kroes gerçek bir Avrupa pazarı için yapısal, ekonomik ve yasal engelleri değerlendireceğini belirtirken şu aşamada mevcut sorunların giderilmesi için yeni bir yasa teklifi sunmaya korktuğunu söyledi. Fakat ülkeler arasında cep telefonu konuşmalarındaki dolaşım ücretlerinin modası geçmiş bir konsept olduğunu kaydeden Kroes bir taban fiyat konmasının söz konusu olmayacağını gerekirse yeni düzenlemelere gidileceğini belirtti.

ABD'den AB'ye uyarı

Öte yandan, ABD Uluslararası İletişim ve Bilgilendirme Politikasından Sorumlu Büyük Elçi Philip Verveer roaming ücretlerinin düşürülmesine ilişkin yeni düzenlemelerin beklenmedik sonuçlar doğurması riskine karşı AB'yi uyardı.

Ancak Verveer, üye ülkelerin telif yasalarında uluslararası e-ticareti artıracak düzenlemeleri yapmalarından ABD'nin mutluluk duyacağını dile getirdi. Mayıs ayındaki Avrupa Telekom Konseyinde, Dijital Gündemden Sorumlu Komisyon Üyesi Neelie Kroes Avrupa'da 2020 'strateji'sinin bir parçası olarak Avrupa standartlarının elverişli hale geleceği taahhüdünde bulunurken, Verveer verimlilik açısından bakıldığında telif yasalarındaki bu gelişmenin arzu edilen bir sonuç olduğunu vurguladı.

Ayrı arama motorları ve Google gibi siteler için AB'nin mevcut üye ülkeleri, telif açısından var olan yazılı genel hukuk kurallarıyla kodlanmış kanunları uygulamak arasında bölünüyor.

İplik Pazarı Sokak No: 28 Büyük Hamam Karşısı

Surlar içi - Lefkoşa

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti

Tel: +90 392 228 3423 /

+90 392 228 3424

Faks: +90 392 228 3448

Http://www.eucoordination.org

Avrupa Birliği Koordinasyon Merkezi Tarafından Hazırlanmıştır.