



# KKTC BAŞBAKANLIĞI



## AVRUPA BİRLİĞİ KOORDİNASYON MERKEZİ

### AYLIK BÜLTEN EKİM 2011 / Sayı: 59

#### ÜRÜN GÜVENLİĞİ YASA TASLAĞI İLE İLGİLİ ÇALIŞMAYAPILDI

4-6 Ekim tarihlerinde yapılan ürün güvenliği çalışmasında, çalışma grubu tarafından AB mevzuatına uyumlu olarak hazırlanan Ürün Güvenliği Yasa Taslağının ileride uygulamasına yönelik çalışma grubu üyeleriyle değerlendirmelerde bulunuldu. Söz konusu taslağın uygulamasına yönelik uzmanlar tarafından bilgi aktarıldı ve ekonomik operatörlerin uygulama aşamasındaki temel rolleri hakkında bilgi verildi. Yapılan üç günlük çalışmada ele alınan bir diğer konu ise düşük voltaj direktifinin tanıtımının yapılması oldu ve direktifin içeriği ile ilgili bilgi verilerek, bu direktifin kapsamına giren konular değerlendirildi. Yapılan bu çalışma sonucunda bir sonraki toplantıların Kasım ayının ilk haftası yapılmasına karar verildi.

#### BULAŞICI HASTALIKLAR KONUSU İLE İLGİLİ ÇALIŞMAGERÇEKLEŞTİ

19-22 Eylül tarihlerinde yapılan bulaşıcı hastalıklar çalışmasında, çalışma grubu tarafından hazırlanan Bulaşıcı Hastalıklar Yasa Taslağı ile ilgili paydaşlardan gelen görüşler ve taslağın yasallaşma sürecinin nasıl olacağı ile ilgili değerlendirme yapıldı. Ayrıca Enfeksiyon Kontrol Tüzüğü ile ilgili çalışmalara da başlanarak, ilk taslak üzerinde bir değerlendirme yapıldı. Sonuç olarak Kasım ayının sonunda yapılacak olan bir sonraki misyona kadar hazırlanması gereken tüzük taslakları belirlenerek o tarihe kadar çalışma grubu tarafından tamamlanması gereken dokümanlar üzerinde hem fikir olundu.

#### TÜTÜN MEVZUATI ÇERÇEVESİNDE YAPILAN DENETİMLERLE İLGİLİ ÇALIŞMA YAPILDI

22-27 Eylül tarihleri arasında yürürlükteki tütün mevzuatı uyarınca tütünün kullanılmasının yasak olduğu yerlerde yapılan denetimler ve AB üyesi ülkelerde dikkat edilen hususlara ilişkin ilgili AB uzmanıyla birlikte bir çalışma gerçekleştirildi. Bu bağlamda, ilgili AB mevzuatı kapsamında yapılan denetimler ve mevzuat kapsamında ele alınması

gereken hususların neler olduğu uzman tarafından, denetim yapan müfettişlere aktarıldı. Ayrıca birkaç AB üye ülkesindeki mevcut durumla ilgili bilgi verilerek, denetimlerin ve verilen cezaların ne kadar caydırıcı olduğu vurgulandı. Bunlara ek olarak, ülkemizde yapılan denetimlerin yerinde incelenmesi açısından müfettişlerle beraber AB uzmanı denetimlere katılarak bazı tespitlerde bulundu ve hangi hususlarda iyileştirme yapılabileceği ile ilgili müfettişler ile çalışma grubu üyelerine kendi değerlendirmelerini aktardı.

#### KAMU HARCAMALARI YÖNETİMİ MİSYONU K A P S A M I N D A P E R F O R M A N S TABLOLARININ HAZIRLANMASINA DEVAM EDİLDİ

Bakanlıklara bağlı dairelerdeki temel hizmetlerin ve bu hizmetlerin gerçekleşmesi için kullanılan kaynakların ve elde edilen verimlilik ve etkinliğin gösterilmesini hedefleyen performans tablolarının hazırlanması çalışmalarına Başbakanlık ve Turizm, Çevre ve Kültür Bakanlığında Ekim ayı boyunca devam edildi. Çalışma süresince Bütçe Koordinasyon Memurlarıyla birlikte hazırlanan tablolar tartışılarak performansı en iyi yansıtacak olan göstergeler üzerinde değerlendirme yapıldı.

#### KAMU İÇ MALİ KONTROL YASASININ DA DÂHİL OLDUĞU 2. AB UYUM PAKETİ MECLİSE SEVKEDİLDİ

7 Ekim tarihinde Başbakan İrsen Küçük'ün 2. AB Uyum Paketi ile ilgili düzenlediği ve tüm müsteşarlar ve hazırlıklara katılan tüm personelin hazır bulunduğu basın toplantısının ardından, Kamu İç Mali Kontrol Yasasının (KİMK) da dâhil olduğu AB'ye uyumlu yasalar meclise sevk edildi. Ekim ayında yasada gelinen son aşama ele alınarak yasanın yürürlüğe girmesiyle birlikte işlemlerin takibini yapmak için gerekli olacak ve kuruluşların iç yapısını belirtecek ve prosedürlerin ayrıntılandırılmasını yapacak olan İş Süreçleri dokümanının hazırlanması yönündeki faaliyetlere hız verildi.

## **SANAYİ KİRLİLİĞİ KONTROLÜ VE DENETLEME ALANLARINDAKİ ÇALIŞMALAR YAZ DÖNEMİNİN ARDINDAN DEVAMEDİLDİ**

Sanayi Kirliliği Kontrolü Tüzüğü'nün yönetimi için gerekli olan prosedürlerle ilgili çalışmalara Eylül ayı içerisinde gerçekleşen teknik yardım çerçevesinde Çevre Koruma Dairesi çalışanları ve TAIEX uzmanından oluşan çalışma grubu tarafından devam edildi. Bu bağlamda, teknik yardım çalışmasının temelini, sanayi kuruluşları için hazırlanacak olan Genel Bağlayıcı Kurallar (GBK) üzerindeki çalışmalar oluşturdu. Kısaca GBK, izin şartlarını belirlemek amacı ile gerekli koşulları ya da asgari standartları sağlamaya yardımcı olan kurallar olarak tanımlanmaktadır. Önümüzdeki teknik yardım çerçevesinde GBK konusundaki çalışmalar tamamlanıp sanayi kuruluşları için gerekli standartlar elde edilecektir.

Denetleme konusunda ise yine GBK ile bağlantılı konular hakkında ve Denetleme Tüzüğü üzerinde çalışmalar yapıldı. Bununla birlikte, TAIEX uzmanı ve Çevre Koruma Dairesinden oluşan çalışma grubu özel bir hazır beton tesisinde uygulamalı denetleme eğitimi için bir de ziyaret gerçekleştirdi. Bu çalışma ziyareti çerçevesinde, söz konusu tesiste GBK ve denetleme prosedürüne uygun olarak denetlemeler yapıldı ve teknik yardım çalışmasına bu yönde katkı sağlandı.

## **HAVA KALİTESİ PLANLAMASI VE BÜYÜK YAKMA TESİSLERİ İLE İLGİLİ MODELLEME ÇALIŞMALARI GERÇEKLEŞTİRİLDİ**

Hava Kalitesi konusunda yapılan çalışmalara paralel olarak büyük yakma tesisleri ve hava kalitesi planlaması ile ilgili modelleme çalışmaları geçtiğimiz teknik yardım çerçevesinde TAIEX uzmanları ve Çevre Koruma Dairesi çalışanları ile birlikte yapıldı. Kısaca hava kalitesi modellemesi, matematiksel ve sayısal teknikler kullanılarak, meteorolojik verileri ve emisyon oranları gibi bilgilerin temelinde doğrudan atmosfere verilen birincil kirleticilerin karakteristiğinin ve bazı durumlarda, ikincil kirleticilerin bu atmosfer içinde karmaşık kimyasal reaksiyonlarının belirlenmesi için uygulanmaktadır. Buna ek olarak, hava kalitesi modelleri, insan ve çevrenin zararlı etkilere maruz kalmasının önlenmesi amacıyla birden fazla kaynaktan gelecek kirletici konsantrasyonun tahmini için kullanılmaktadır.

Bu bağlamda, teknik yardım çalışmasında ülkemizdeki hava ölçüm istasyonlarından elde edilen hava kalitesi verileri gözönüne alınarak Çevre Koruma Dairesi çalışanlarına TAIEX uzmanları tarafından modelleme ile ilgili eğitim verildi. Yine bu konu bağlamında, büyük yakma tesisleri kaynaklı hava kirliliği ölçüm modelleri ve tesis izin başvuru forumları için Teknecik Elektrik Santraline bir çalışma ziyareti gerçekleştirildi. Önümüzdeki dönemde de yine bu alandaki çalışmalara devam edilecektir.

## **KİMYASALLAR ALANINDAKİ ÇALIŞMALAR DEVAMEDİLDİ**

İkinci AB Uyum Paketinde yer alan Kimyasallar Yasası, Bakanlar Kuruluna sevk edildi ve yasa çerçevesinde çıkarılması öngörülen tüzüklerin hazırlanması da hızlandırıldı. Buna göre, teknik yardım çerçevesinde daha önce çalışmaları başlatılan Kimyasalların Sınıflandırılması, Etiketlenmesi ve Paketlenmesi Tüzüğü'nün hazırlanmasına devam edildi. Bununla birlikte, yasa kapsamında bulunan ve ülkemizdeki kimyasallar sektörünün yönetimi için kurulması öngörülen Kimyasallar Teknik Komitesi hakkında ilgili dairelerin katılımıyla bir toplantı gerçekleştirildi. Toplantı kapsamında Kimyasallar Yasası hakkında çalışma grubu tarafından bir de sunum yapıldı. Ayrıca komitenin oluşumu ve yasa çerçevesinde ilgili dairelerin sorumlulukları ile ilgili de karşılıklı görüşler paylaşıldı. Önümüzdeki teknik yardım çerçevesinde gerçekleştirilmesi öngörülen ve kimyasallar alanında faaliyet gösteren özel sektör kuruluşlarına, yasa ve tüzükler hakkında bilgilendirme amaçlı seminer yapılması için çalışmalar başlatıldı.

## **AB ÜYE DEVLETLERİNDE DAHA GÜÇLÜ BİR KAMU MALİYESİ OLUŞTURULMASI YÖNÜNDE ALINMASI GEREKEN YENİ İDARİ TEDBİRLER BELİRLENDİ**

Avrupa Birliği'nde ekonomi politikalarının koordinasyonunun iyileştirilmesi ve gözetiminin geliştirilmesi amacıyla Komisyon tarafından önerilen ve Altılı Paket (Six-Pack) olarak bilinen mevzuat paketinin 2011 yılı sonunda yürürlüğe girmesi kararlaştırılmıştır. Ekonomik ve Parasal Birlik'in (EPB) kurulmasından bu yana AB ve Avro Bölgesi düzeyinde ekonomik yönetişime ilişkin en kapsamlı düzenlemeleri içeren mevzuat paketi, maliye politikalarının yanı sıra makroekonomik politikalar ile yapısal reformların daha kapsamlı ve gelişmiş gözetiminin sağlanmasını amaçlamaktadır. Mevzuat paketinde altı farklı düzenleme yer almaktadır. Bunlardan dördü, İstikrar ve Büyüme Paketi'nin (İBP) kapsamlı bir reformunu da içeren mali konulara ilişkin olup, diğer ikisi AB ve Avro Bölgesinde ortaya çıkan makroekonomik dengesizliklerin tespit edilerek giderilmesine yönelik yeni düzenlemeler getirmektedir. Paket kapsamında getirilen yeni düzenlemeler aşağıdaki gibidir:

Harcama Kuralına göre, harcamalardaki genişleme potansiyel büyüme hızını geçmeyecek ve kuralı ihlal eden ülkelere ceza, faizli teminat ve/veya Komisyon uyarıları uygulanacaktır.

Aşırı Açık Prosedürüne göre, Borçlarının GSYH'ye oranı % 60'ı aşan ülke, borç miktarını 3 yıl boyunca ve

her yıl GSYH'sinin % 60'ı aşan kısmının 1/20'si oranında azaltacaktır.

Bütçe Gözetiminin Etkin Bir Şekilde Uygulanmasına İlişkin Düzenlemeye göre; İhtiyati politikalardan ciddi sapmalar olması durumunda ülkelerin GSYH'sinin % 0,2'si oranında faizli teminat uygulaması devreye girecek, aşırı açık veren ülkeler, GSYH'sinin % 0,2'si oranında faizsiz teminat uygulamasına maruz kalacak ve AB tavsiyelerini dikkate almayan ülkelerin teminatları cezaya çevrilebilecektir.

Bütçe Çerçevesi Kapsamındaki Gereksinimlere İlişkin Direktife göre; İBP'de yer alan amaçlar ulusal bütçe çerçevelerine yansıtılacak ve kamu maliyesine ilişkin çok yıllık planlama yaklaşımı benimsenecektir. Muhasebe ve istatistik raporlarda ise, bağımsız gözetim ve analiz süreçlerinde üye devletlerin uyması gereken asgari koşullar belirtilecektir.

Makroekonomik Dengesizliklerin Önlenmesi ve Düzeltmesine İlişkin Düzenlemeye göre; dengesizlik riskleri düzenli olarak değerlendirilecek ve ciddi dengesizliklerin tespit edildiği üye devletler için ADP devreye girecektir. ADP'ye tabi olan üye devletler, gerçekleştireceği eylemleri içeren düzeltici bir eylem planı hazırlayacaktır.

Makroekonomik Dengesizliklerin Düzeltmesine İlişkin Uygulama Tedbirleri Hakkında Düzenlemeye göre, ADP tavsiyelerini uygulamakta başarısız olan ülkeler, GSYH'sinin % 0,1'ine tekabül eden miktarda yıllık para cezası ödeyecektir.

## **SIRBİSTAN VE KARADAĞ İÇİN AB KAPISI ARALANDI**

Avrupa Komisyonunca yayımlanan ilerleme raporunda, Güneydoğu Avrupa'daki ülkelere Sırbistan'a AB'ye adaylık statüsü, Karadağ'a ise müzakere tarihinin belirlenmesi önerildi. Sırbistan için hazırlanan raporda müzakerelerin başlamasının Kosova ile diyalog ve ilişkilerin normalleşmesine bağlı olduğuna yer verildi. Bosna Hersek için hazırlanan raporda ise reform sürecinin yavaşlığı eleştirildi.

Komisyon raporunda, Sırbistan'ın adaylık statüsü için hazır olduğu, ancak müzakerelerin başlamasının Kosova ile diyaloga ve Kuzey Kosova'daki durumun normalleşmesine bağlı olduğu ifade edildi. Avrupa'nın en çok aranan savaş suçlusunu Ratko Mladiç ve eski Yugoslavya'da işlenen savaş suçlarından aranan Goran Hacı'i Lahey'deki mahkemeye sevk eden Sırbistan'ın bu konudaki çabalarının övüldüğü raporda, AB üyesi olan ülkelerin Sırbistan'ın adaylık statüsünü onayladığı takdirde bu ülkenin müzakere tarihinin belirlenmesi için Kosova'yla ilgili durumunun normalleşmesi yönünde bir dizi talebi yerine getirmesi gerekeceği vurgulandı.

Raporda, Karadağ'ın organize suçlarla mücadele ve ayrılıkçılığın önlenmesi konusunda ilerleme



göstermesinden övgüyle bahsedildi. Raporda, bu ülkeye müzakere tarihinin belirlenmesi için öneride bulunuldu.

### **Bosna Hersek'e olumsuz not**

Komisyonun raporunda yer alan bir başka Güneydoğu Avrupa ülkesi Bosna-Hersek oldu. Raporda, Güneydoğu Avrupa ülkeleri arasında AB'ye adaylık statüsü için başvurmayan tek ülke olan Bosna Hersek'te 3 Ekim 2010'da genel seçimlerin yapılmasına karşın, bir yıldan uzun süre geçmesine rağmen merkezi hükümetin kurulamamasına eleştiri getirildi. Bosna Hersek'in reform sürecinin "çok sınırlı" olduğu ifade edilen raporda, seçimlerden 1 yıl sonra hükümetin kurulamamasının ülkede yapılması gereken "anahtar reformları" da engellediğine işaret edildi.

Raporda Bosna-Hersek'in anayasasını insan haklarına uygun hale getirmesi gerektiğine vurgu yapıldı. Ayrıca ülkede yaşayan Sırp, Boşnak ve Hırvatların yanı sıra, diğer azınlıkların da seçimlerde aday olabilmelerine yol açacak değişikliklerin yapılması gerektiğine işaret edildi.

## **PIYASALARDA 'ÇIPLAK AÇIĞA SATIŞIN' YASAKLANMASINA AB'DEN YEŞİL IŞIK GELDİ**

Brüksel, 'çiplak açığa satışı' yasaklamaya yeşil ışık yaktı. Finans sektöründeki 'çiplak açığa satışı' uygulaması, bazıları tarafından Avro krizinin başlıca sebeplerinden biri olarak görülüyor. Çıplak açığa satışı yasaklanması



konusu, Avrupa Parlamentosu ve AB üyesi ülkeler arasındaki fikir ayrılıkları sebebiyle aylardır çözüme kavuşamıyordu. AP'nin, borç piyasalarında zarar görme halinde hükümetlerin uygulamanın dışına çıkabileceğini söylemesinin ardından ülkeler anlaşmaya onay verdi.

Anlaşmayı açıklayan Avrupa Komisyonunun finansal hizmetlerden sorumlu üyesi Michel Barnier, 'Bu önemli adımla finansal istikrar ve finansal hizmetler için ortak pazar güçlenecek.' dedi. Siyasetçiler, hedge fonlarının açığa satışı kullanmalarının Yunanistan'ın kurtarılmasını daha maliyetli hale getirdiğini öne sürüyordu. Bunun üzerine Almanya Başbakanı Angela Merkel ile Fransa Cumhurbaşkanı Nicolas Sarkozy, konuyla ilgili bir yasa tasarısı hazırlanması çağrısında bulundu.

Fonlar ise açığa satış piyasasının, borç piyasasını etkilemek için çok küçük olduğunu ve Avro Bölgesindeki borçlanma maliyetlerinin kamu borcu büyüklüğüne dair endişeler sebebiyle arttığını savunuyor.



## AB'NİN İLK 'REKABET GÜCÜ RAPORU' ÖNEMLİ EKSİKLİKLERİ ORTAYA ÇIKARDI



Avrupa Komisyonu, yıllık 'rekabet gücü raporlarının' ilkinin açıkladı. Raporu ülkelerin ekonomik performansları, üzerinde anlaşılmalı mali denetim çerçevesinde

değerlendiriliyor. Çerçeve, bütçelerinde ciddi dengesizlik bulunan ülkeler için yaptırımlar öngörüyor. İlk rapora göre çok sayıda ülkenin ciddi sorunları bulunuyor. Rapor, hem Kuzey Avrupa ile Güney Avrupa arasında, hem de Doğu Avrupa ile Batı Avrupa arasındaki uçurumu doğruluyor.

Örneğin üretimde verimlilik ve inovasyon alanında Almanya ve İrlanda ortalamasının oldukça üzerinde yer alırken, Bulgaristan ve İspanya'da ciddi eksiklikler görünüyor.

Rapor, İstikrar ve Büyüme Paketi'nin yeniden düzenlenmesini kapsayan yeni ekonomi yönetim paketi çerçevesinde hazırlandı. Yeni düzenlemeler, bütçe açığını yüzde 3 limitinin altına düşürmeyen ülkelere daha fazla baskı yaratmayı hedefliyor. Yeni mekanizmayla Avrupa Komisyonu, yapısal dengesizliklerin üstesinden gelemeyen üye ülkelere ekonomik yaptırımlar uygulanmasını teklif edebilecek. İlk raporda Komisyon, gösterge olarak işgücü verimliliği, inovasyon ve yatırımcılar için bürokratik yükü aldı. İşgücü verimliliğinde en üst sırayı İrlanda alırken, Hollanda ve Avusturya da ortalamasının üzerine çıktı. Öte yandan Bulgaristan, Litvanya, Romanya ve Letonya'da işgücü verimliliği düşük çıktı.

Bürokratik yük alanında İtalya, Macaristan, Yunanistan ve Portekiz en düşük notları aldı. Finlandiya, Estonya ve Danimarka ise en girişimci dostu ülkeler oldu.

## 'BÜYÜK ŞİRKETLERİN SONU GELİYOR, GELECEK KÜÇÜK ÖLÇEKLİLERİN'

Avrupalı düşünce kuruluşu Lizbon Konseyi, hazırladığı bir raporda, büyük imalat firmalarının bulunmadığı ve yerlerini 'mikro ölçekli uluslararası KOBİ'lerin' aldığı bir geleceğe hazırlanılması gerektiğine yer verdi. Raporu göre internet üzerinden özel işler için geçici olarak bir araya gelen freelance

grupları, gelecekte iş hayatında norm haline gelecek.

**theLisboncouncil**  
think tank for the 21<sup>st</sup> century

Raporu göre 'küresel hedeflere ulaşılması için büyük yetenek havuzlarının oluşturulmasını öngören yirminci yüzyıl mantığı tepe taklak oldu ve büyük şirketler artık bürokrasi ve yavaş karar alma süreçlerine saplanmış durumda.'

Raporu göre '2010 ve 2011 yıllarında gerçekleşen, istihdam yaratmayan ekonomik iyileşmeyle de ilişkilendirilebilecek şekilde, büyük şirketler daha az kişiyle daha çok şeyi başarma baskısı altında.' Kuruluş, büyük şirketlerin, siyaset kurumunun arzusu olan istihdam artışını sağlayamayacağını öne sürdü.

Buna karşın internetten ve yeni iş platformlarından istifade eden KOBİ'lerin, küresel pazarlara asgari bürokrasi yüküyle erişebileceği ifade edildi.

Raporun yazarlarından Anthony Williams, Arizona merkezli Local Motors adlı otomotiv şirketinin bu modele örnek teşkil edebileceğini söyledi. Local Motors'un online çalışan, 121 ülkeden 12 bin freelance tasarımcısı bulunuyor. Şirket, büyük firmaların aksine üretim tesisleri ve merkez binaya ihtiyaç duymayıp, küçük imalat tesislerinden istifade ediyor.

Williams, KOBİ'lerin artık büyük bir ikincil iş hizmetleri pazarına erişimi olduğunu söyledi: Bulut bilişim, (cloud computing) online satış ve reklam platformları, giderek büyüyen bir freelance işgücü. Avrupa'daki işgücünün yüzde 15'i (32,6 milyon) serbest meslek sınıfına giriyor ve bu sayının yüzde 23'ü freelance çalışıyor.

Raporu göre bu durum, mikro ölçekli uluslararası şirketlerin istifade edebileceği daha önce görülmemiş büyüklükte bir işgücü havuzu. Raporu göre 3 boyutlu yazıcı teknolojisinin, bu gelişmede büyük etkisi olacak. Raporu 'Geçmişteki fabrikalar, imalat yapabilmeyi iyi bir fikri olan herkese açan ısmarlama ürün hizmetlerine doğru eviriliyor' denildi. Konsey, 'Özel ürünler için geçici olarak bir araya gelen takımların, geleceğin normu olacağını' öne sürdü. Rapor, dijital ekonomiye geçişi hızlandırmak ve freelance işgücünü geliştirecek teşviklerin de aralarında bulunduğu sekiz politika önerisinde bulunuyor.

**İplik Pazarı Sokak No: 28 Büyük Hamam Karşısı**

**Surlar içi - Lefkoşa**

**Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti**

**Tel: +90 392 228 3423 /**

**+90 392 228 3424**

**Faks: +90 392 228 3448**

**Http://www.eucoordination.org**

**Avrupa Birliği Koordinasyon Merkezi Tarafından Hazırlanmıştır.**